



## CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

Consiglio Comunale n. 168

Riferimenti Archivistici: M 01 - 20080000007

### ADUNANZA DEL 20/11/2014

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO ALLA SOCIETA' IN HOUSE PROVIDING ATAM SpA DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE DI GESTIONE DEI PARCHEGGI ED AREE DI SOSTA A PAGAMENTO NEL COMUNE DI AREZZO.

#### Consiglieri presenti alla votazione

ARCANGIOLI ALESSANDRO	1
BARDELLI ROBERTO	2
BARONE ROBERTO	-
BERTOLI ELISA	3
BIANCHI LUCIO	-
BRACCIALI MATTEO	4
CANESCHI ALESSANDRO	5
CANTALONI GIANNI	-
CEOROMILA AURELIA	6
CHIERICONI GIANFRANCESCO	-
FARSETTI DANIELE	7
FRANCINI FRANCESCO	-
GHEZZI SIMONETTA	8
GHINELLI ALESSANDRO	-
LANZI ANDREA	9
LUCHERINI LUIGI	10
MATTESINI ALESSIO	-

MAZZI FRANCO	-
MODEO ANDREA	11
MORI GIANNI	-
NOFRI PILADE	12
PAGLIAZZI GIANNI	-
PELOSO RENATO	13
PERUZZI ROSSELLA	14
PIERVENANZI FABRIZIO	15
RALLI LUCIANO	16
ROSSI RODOLFO	17
RUZZI ROBERTO	-
SCARTONI CINZIA	18
SCATIZZI LUIGI	19
STELLA LUCA	-
TULLI MARCO	20

Presidente	DOTT. LUCIANO RALLI
Segretario	DOTT. MARCELLO RALLI
Scrutatori	PIERVENANZI FABRIZIO
	BARDELLI ROBERTO
	PAGLIAZZI GIANNI



### IL CONSIGLIO COMUNALE

#### CONSIDERATO

- che il Comune di Arezzo è azionista unico, ai sensi e per gli effetti dell'art. 2362 del codice civile, di ATAM (azienda territoriale Arezzo mobilità) S.p.A., con sede in Arezzo, loc. Ceciliano, 49/5, C.F. 92004460512, iscritta al numero AR002-15949 del registro delle imprese di Arezzo;
- che la società ATAM SpA è statutariamente sottoposta al vincolo della chiusura totale del capitale sociale all'ingresso di azionisti privati - o di soggetti comunque diversi dagli enti pubblici territoriali - e che tale vincolo opera anche in caso di operazioni straordinarie di azienda che vadano a modificare la struttura della compagine proprietaria;
- che la società ATAM SpA risulta attualmente sottoposta all'esercizio del potere di "controllo analogo" da parte del Comune di Arezzo, in conformità di quanto previsto dallo statuto sociale e dalla disciplina comunitaria e nazionale in materia di "*in house providing*".

DATO ATTO che, in base alle caratteristiche descritte, tale società, così come trasformata a seguito della deliberazione C.C. n.147 del 15 dicembre 2006, risponde pienamente ai requisiti richiesti dall'ordinamento comunitario in materia di affidamenti *in house providing*, così come previsti da varie pronunce della Corte di Giustizia U.E. (cfr., *C. Giust. C.E.: sez. II, 19 aprile 2007, causa C-295/05, TRASGA; 21 luglio 2005, causa C-231/03, Consorzio Coname; 11 gennaio 2005, causa C-26/03, Stadt Halle; 13.10.2005, causa C-458/2003, Parking Brixen; 11 maggio 2006, causa C-340/04, Carbotermo*), nonché da specifiche pronunce della giurisprudenza nazionale (*Cons. di Stato, n. 7636/04; n. 962/06; n. 1513/07; n. 2765/09; n. 5808/09; n. 7092/10; n. 1447/11; n. 762/13 e Cass., SS.UU., n. 26283/13*), in conformità a quanto adesso statuito dall'art. 34, commi 20 e 21, del D.L. 179/2012 ;

RICORDATO che con il contratto di servizio, repertorio A/16899, sottoscritto in data 10 febbraio 2010, l'ATAM SpA, ha assunto il servizio di gestione parcheggi ed aree di sosta a pagamento e delle attività ad esso collaterali ed accessorie, in regime concessorio e nella formula dell'*in house providing*, secondo le specifiche dell'ordinamento comunitario e nei termini di cui al previgente art. 113, comma 5, lett. c) del D. Lgs. 267/2000 (d'ora innanzi indicato come "TUEL");

CONSTATATO che il citato contratto di servizio con scadenza in data 9 marzo 2013, è stato sottoposto a proroga tecnica, da ultimo fino al 31.12.2014 (deliberazione della Giunta Comunale n. 338 del 30.06.2014) per consentire i nuovi adempimenti introdotti, prima della scadenza naturale dell'affidamento, dalle seguenti sopravvenute disposizioni normative in materia di servizi pubblici locali:

- l'art. 3 comma 1 del decreto-legge n. 174 del 10.10.2012, convertito in legge n. 213 del 7.12.2012, che ha introdotto nel testo unico degli enti locali (D.Lgs. n. 267/2000) l'art. 147 quater, che impone al Comune la definizione preventiva degli obiettivi gestionali delle Società partecipate, secondo parametri qualitativi e quantitativi, nonché l'organizzazione di un sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra il Comune e le Società, la situazione contabile, gestionale e organizzativa delle società stesse, nonché i contratti di servizio e la qualità dei servizi;



## CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

- l'art. 34, comma 20 e seguenti del decreto-legge n. 179 del 18.10.2012, convertito con modificazioni nella L. 221 del 17.12.2012, che ha dettato una nuova disciplina generale in materia di procedure di affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, stabilendo che esso dovrà essere effettuato sulla base di un'apposita relazione che dia conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta, e definisca i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e di servizio universale, indicando espressamente ex ante le compensazioni economiche, se previste, con l'ulteriore finalità di assicurare il rispetto dei principi comunitari della «parità di trattamento tra gli operatori», dell'«economicità della gestione produttiva» e della «adeguata informazione alla collettività di riferimento»;

PRESO ATTO che, per effetto delle novità legislative introdotte prima della scadenza naturale dell'affidamento, il rinnovo risulterà legittimamente effettuato solo a seguito dei seguenti adempimenti:

- pubblicazione della idonea relazione di cui al predetto art. 34, comma 20 del medesimo D.L. 179/2012;
- acquisizione del piano degli investimenti, e del piano industriale ed economico-finanziario in materia di parcheggi ed aree di sosta a pagamento, nonché dell'acquisizione di ogni informazione utile per perfezionare gli adempimenti previsti dal menzionato art. 147 quater del Testo Unico degli Enti Locali;
- svolgimento della consultazione obbligatoria delle associazioni dei consumatori, in merito alla bozza preliminare del contratto di servizio, corredata dagli allegati sugli standard generali di qualità e di quantità delle prestazioni erogate (art. 2 comma 461 della Legge n. 244 del 24.12.2007);

DATO ATTO che:

- è stata pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente la relazione, richiesta dall'art. 34 comma 20 del D.L. n. 179/2012, approvata con deliberazione della Giunta comunale n. 141 del 2/4/2014, dalla quale risulta l'economicità e la convenienza comparativa, rispetto ad analoghe realtà di un campione significativo di modelli gestionali maggiormente aperti alla concorrenza, dell'affidamento diretto ad ATAM S.p.A. del servizio di gestione parcheggi ed aree di sosta a pagamento e delle attività ad esso collaterali ed accessorie;
- la Società ATAM SpA ha predisposto e adottato, con determinazione dell'amministratore unico n. 22/2014, il piano degli investimenti 2014-2016 e il piano industriale ed economico-finanziario, trasmesso con nota acquisita al protocollo di questo Ente con il n. 76.031 del 30 giugno 2014;
- il competente Ufficio Partecipazioni ha esaminato i citati documenti economico-finanziari depositati dalla Società ATAM S.p.A., esprimendo una valutazione sostanzialmente positiva in relazione ai fondamentali economico-finanziari e patrimoniali espressi nel piano economico finanziario 2014-2016, evidenziando le raccomandazioni e le aree di potenziale criticità individuate nella relazione n. 97486 del 22.08.2014 e predisponendo, a tal fine, la proposta di deliberazione di approvazione del piano, inserita nella procedura degli atti consiliari col n. 4032/2014, in attesa di esame da parte del competente organo consiliare;
- gli standard tecnico-qualitativi di servizio, nonché lo schema del contratto di servizio, sono stati sottoposti, a norma dell'art. 2, comma 461, L. 244/2007, alla preventiva «procedura di consultazione», prevista dagli articoli 4 e 5 del «Regolamento recante la disciplina del sistema dei controlli sulle società partecipate e sui servizi pubblici locali esternalizzati», approvato con deliberazione C.C. 25 del 20 febbraio 2013;

C.C. n. 168 del 20/11/2014

Pag. 3



## CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

RICORDATO che, con la citata deliberazione Giunta Comunale n. 338 del 30.06.2014, è stato approvato lo schema di contratto di servizio, con i relativi allegati, in vista della sottoposizione degli stessi alla consultazione obbligatoria delle associazioni dei consumatori e utenti;

CONSTATATO che con la lettera n. 101.783 del 3/9/2014 le tredici associazioni di consumatori e utenti iscritte nell'elenco regionale previsto dall'art. 4 della L.R. Toscana n. 9/2008 (elenco aggiornato al decreto regionale n. 3.866 del 23/9/2013 adottato dal dirigente del Settore tutela dei consumatori e degli utenti), sono state invitate a presentare eventuali osservazioni sullo schema del contratto di servizio e sugli allegati A, A1, B, B1 e C, entro venti giorni a decorrere dal 03.09.2014;

DATO ATTO che le associazioni avevano 20 giorni di tempo per presentare eventuali osservazioni e che entro il 23/9/2014, e comunque a tutt'oggi, non risultano pervenute osservazioni;

RISCONTRATO che tutti gli adempimenti e le attività imposte dall'ordinamento sono state effettuate e che, in base al loro esito, può essere disposto l'affidamento alla Società ATAM S.p.A. del servizio di gestione parcheggi ed aree di sosta a pagamento e delle attività ad esso collaterali ed accessorie (infomobilità, bikeshairing, sistema di pagamento integrato, gestione centralizzata dei parcheggi);

RITENUTO di approvare lo schema di contratto di servizio per la disciplina dei rapporti tra il Comune e la Società ATAM SpA, con gli allegati al contratto stesso:  
allegato A – “Indicazione delle attività principali affidate con il Contratto di servizio, e degli obblighi connessi nonché delle attività e servizi accessori al servizio principale”;  
allegato A1 – “Disciplinare Tecnico”;  
allegato B – “Elenco dettagliato dei parcheggi concessi in gestione, con espressa indicazione dei parcheggi custoditi”;  
allegato B1 – “Planimetria delle aree di sosta e parcheggi concessi in gestione”;  
allegato C – “Indicatori quali-quantitativi riferiti al servizio”;  
allegato C1 - “parametri della formula del price-cap nel nuovo metodo tariffario normalizzato”;  
allegato D – “Elenco delle sanzioni e penali applicabili al gestore in caso di inadempimenti contrattuali”;  
allegato E – “Schema tipo del P.E.F. e delle schede di cui si compone”;  
allegato F - “Schema-tipo del report economico-gestionale”;  
allegato G - “Stato di consistenza delle reti e degli impianti”;

RITENUTO di affidare in favore di ATAM SpA, il servizio di “*gestione parcheggi ed aree di sosta a pagamento*” e delle attività ad esso collaterali ed accessorie (infomobilità, bikesharing, sistema di pagamento integrato, gestione centralizzata dei parcheggi) per una durata di anni 20 (venti) a decorrere dalla data della presente deliberazione, ritenendo tale periodo un arco temporale congruo rispetto all'ammortamento degli investimenti evidenziati nel piano presentato dalla stessa ATAM Spa, con particolare riferimento ai due fondamentali parcheggi multipiano denominati Mecenate e San Donato;



## CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

VISTO il parere espresso dalla Commissione congiunta Lavori Pubblici, Traffico, Trasporti, Qualità Urbana e infrastrutture e Commissione Bilancio, nella seduta del 20.11.2014

VISTO il parere favorevole in merito alla regolarità tecnica, che il direttore dell'Ufficio pianificazione urbanistica ha espresso sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'articolo 49 del decreto legislativo n. 267 del 18/8/2000, in quanto si riscontra la conformità dell'affidamento del servizio alla normativa generale e speciale di settore;

VISTO il parere di regolarità contabile, espresso dal direttore del Servizio finanziario sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'articolo 49 del decreto legislativo n. 267 del 18/8/2000, che recita: «Parere favorevole, evidenziando che qualunque compensazione per obblighi di servizio a carico del Comune di Arezzo è subordinata alla preventiva adozione degli atti di programmazione finalizzati alla individuazione delle necessarie coperture finanziarie. Si fanno proprie le considerazioni conclusive espresse dal direttore dell'Ufficio partecipazioni con sua nota protocollo n. 97.486 del 22/8/2014.».

DATO ATTO del dibattito espletato sull'argomento in oggetto, comprensivo delle eventuali dichiarazioni di voto, **allegato al presente atto** quale parte integrante e sostanziale;

---

***Vista la votazione, esperita tramite l'ausilio dell'impianto di rilevazione elettronica del voto, che ottiene il seguente esito:***

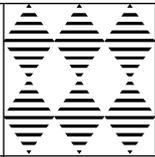
*Votazione sulla proposta*

Consiglieri presenti	20	
Consiglieri votanti	17	
Voti favorevoli	16	
Voti contrari	1	Bardelli
Astenuti	3	Farsetti, Lucherini, Tulli
Non Votanti	0	

*Esito: approvata a maggioranza*

### **DELIBERA**

**1)** Di affidare in regime di "in house providing", per i motivi espressi in narrativa, il servizio di "gestione parcheggi ed aree di sosta a pagamento" e delle attività ad esso collaterali ed accessorie (infomobilità, bikesharing, sistema di pagamento integrato, gestione centralizzata dei parcheggi e altre meglio specificate nel contratto di servizio) in favore di ATAM SpA, società a socio unico, totalmente controllata dal Comune di Arezzo ed assoggettata ai meccanismi di "controllo analogo" a quello operato sulle proprie strutture interne.



## CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

- 2) Di stabilire, in relazione al tempo mediamente occorrente per l'ammortamento degli investimenti attuati, che l'affidamento avrà una durata di anni 20 (venti) a decorrere dalla data di esecutività della presente deliberazione.
- 3) Di stabilire che i rapporti tra il Comune e la Società ATAM SpA, saranno disciplinati dal nuovo contratto di servizio, il cui schema unitamente agli allegati, viene approvato con la presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, rimettendone, quindi, gli aspetti attuati ed esecutivi alla rispettiva competenza giuntale e dirigenziale;
- 4) Di dare atto che la stipula del nuovo contratto di servizio è di competenza del Dirigente del Servizio Pianificazione urbanistica, a norma dell'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 e che eventuali errori materiali, che non alterino la sostanza del presente atto, potranno essere corretti con motivato provvedimento dello stesso dirigente.
- 5) Di stabilire, pertanto, che l'attuale affidamento in regime di proroga tecnica fino al 31.12.2014, attualmente in essere, terminerà alla data di intervenuta esecutività della presente deliberazione, rimanendo all'uopo assorbito nell'atto di rinnovazione di cui al punto 1).

*pl*

**Il Segretario**

DOTT. MARCELLO RALLI



**Il Presidente**

DOTT. LUCIANO RALLI